

申 入 書

平成30年8月2日

東京都港区芝大門1-1-30 日本自動車会館15階
一般社団法人全国レンタカー協会
会長 岩崎 貞二 殿

内閣総理大臣認定 適格消費者団体
認定特定非営利活動法人消費者支援ネット北海道
理事長 松 久 三四彦

〒060-0004

札幌市中央区北4条西12丁目ほくろビル4階
TEL 011-221-5884 FAX 011-221-5887

当法人は、消費者契約問題に関する調査、研究、消費者への情報提供等を通じて、消費者被害の未然防止を目的に、消費者団体、消費生活専門相談員、学者、弁護士、司法書士など消費者問題専門家により構成されているNPO法人です（詳細は当法人のホームページ <http://www.e-hocnet.info/index.html> をご参照下さい。）。

また、当法人は、平成22年2月25日からは平成21年6月に施行された「改正消費者契約法」に基づき、内閣総理大臣の認定を受け、差止請求関係業務（不特定かつ多数の消費者の利益のために差止請求権を行使する業務並びに当該業務の遂行に必要な消費者の被害に関する情報の収集並びに消費者の被害の防止及び救済に資する差止請求権の行使の結果に関する情報の提供にかかる業務）を行なう「適格消費者団体」としても活動しています。

現在、当法人では、消費者被害の相談について、情報提供やアンケートなど多方面からの情報収集を行っており、入手した契約書等に消費者契約法の規定する不当な条項が含まれていないかどうかなどを検討しています。

この度、レンタカー貸渡約款に関する情報が寄せられ、当法人として各レンタカー会社が利用する約款について調査し、各約款に消費者契約法の規定する不当な条項が含まれていないかどうかなどを検討しておりますところ、貴法人は、レンタカーに関する標準貸渡約款を公表され、各レンタカー会社は貴法人の当該約款を参考にしてそれぞれの約款を定めており、貴法人の標準貸渡約款が各レンタカー会社の約款に与える影響は大きいものがあります。そのため、貴法人の標準貸渡約款についても検討をさせていただきました。

その結果、いくつかの問題点があるとの結論に達しましたので、貴法人に対し、以下のとおり申し入れます。

第1 申入の趣旨

貴法人が標準貸渡約款として公表されている「標準レンタカー貸渡約款（施行平成19年12月1日）」（以下単に「約款」といいます。）のうち、「第2 申入の理由」の2項に記載の各条項は、消費者契約法第8条又は第10条に照らし、不当な条項であると考えます。

よって、貴法人に対し、当該条項の使用中止又は条項の修正を申し入れます。

第2 申入の理由

1 消費者契約法について

平成13年（2001年）4月1日に消費者契約法が施行されました。

同法は、第8条から第10条において、消費者にとって不当な条項を無効とすることを規定しています。

特に、第10条は、信義則に反し消費者に一方向的に不利益な条項を無効とする一般条項です。

レンタカー業者は当然ながら事業者であり、消費者がレンタカーを借り受ける場合、その貸渡契約には消費者契約法の適用があり、約款の各条項は消費者契約法に照らして不当であってはなりません。

そして、この不当であるか否かの判断は、消費者にとって理解しやすいかという透明性及び消費者にとって納得のできる合理性があるかとの観点からなされるべきです。

このような観点からしますと、以下の各条項は消費者契約法が定める不当な条項であり、使用を中止するか、又は修正すべきであると考えます。

2 使用中止・修正を要する条項

(1) 「運転者」との文言について

約款全体にわたり、契約当事者ではない「運転者」が約款上の様々な義務を負う旨が定められています。

しかし、言うまでもなく、約款上（契約上）の債務を負うのは、契約内容に合意した契約当事者に限られます。契約当事者ではない者は、約款上の債務を負いません。

この点、レンタカー貸渡約款の性質上、その使用にあたる「運転者」に一定の義務がある旨を規定することが必要な場面もあるとは思いますが、少なくとも次に挙げる各条項において、契約当事者ではない（契約に何ら合意していない）「運転者」に約款上の支払義務を負わせたり、その権利を制限しているかのような記載がなされていることは不相当であり、修正が必要と考えます。

- ・ 第18条第5項、第6項、第7項
- ・ 第19条第2項、第3項の第一文
- ・ 第21条
- ・ 第22条第1項、第2項
- ・ 第23条第3項
- ・ 第27条第2項、第6項
- ・ 第28条
- ・ 第29条第1項、第3項、第4項
- ・ 第33条
- ・ 第34条
- ・ 第35条
- ・ 第36条

(2) 約款第19条第2項について

本条項は、借受人がレンタカーを借受期間満了時まで所定の返還場所に返還しない場合、レンタカー会社に与えた一切の損害を賠償することを定めるものです。

しかし、民法上、債務不履行の場合に債務者が賠償すべき損害の範囲は、現実に生じた損害のうち、当該債務不履行により通常生ずべき損害である「通常損害」を原則とし、債務者において特別の事情を予見し得た場合のみ、その特別の事情により生じた「特別損害」をも対象とすると解されています。

ところが、本条項では、債務者である借受人は、レンタカー会社に与えた「一切」の損害を賠償する責任を負うことになり、債務者である借受人において特別の事情を予見し得たか否かにかかわらず、特別損害についても賠償する責任を負わせるものと理解されます。これは、民法上の定めよりも、債務者たる消費者の義務を加重するものです。

したがって、借受人が期限内にレンタカーを返還しない場合、レンタカー会社に与えた一切の損害を賠償すると定める本条項は、借受人たる消費者の義務を加重し、信義則に反して消費者の利益を一方的に害するものであるため、消費者契約法第10条に抵触し、無効と考えます。

(3) 約款第20条第2項について

本条項は、借受人がレンタカーを返還した後は、レンタカー会社は遺留品について保管の責めを負わない旨を定めるものです。これは、レンタカー会社において遺留品を即時に処分可能であると定めているものと理解されます。

しかし、民法上、遺留品（遺失物）といえども第三者が他人物を勝手に処分することは許されません。レンタカー会社が勝手に他人物を処分することは許されないものです。本条項の定めは、かかる民法の原則を排斥するもので、換言すれば、消費者たる借受人にあらかじめ包括的に動産の所有権を放棄させるに等しく、著しく不当なものです。

したがって、借受人がレンタカーを返還した後、レンタカー会社は車内の遺留品について保管の責を負わないとする本条項は、借受人たる消費者の権利を制限し、信義則に反して消費者の利益を一方的に害するものであるため、消費者契約法第10条に抵触し、無効と考えます。

(4) 約款第27条第6項について

本条項は、レンタカーの故障などが貸渡前に存した瑕疵による場合で、借受人が代替レンタカーの提供を受けないときは、受領済みの貸渡料金の返還以外は一切損害の賠償をしない旨を定めるものです。

本条項によると、例えば、レンタカーの故障が、事業者たるレンタカー会社の故意又は重過失により生じた瑕疵による場合でも、借受人は、すでに支払い済みの貸渡料金の返還を受けることができるにとどまり（同条第4項）、被った損害の全額の賠償を受けることはできないこととなります。すなわち、事業者たるレンタカー会社の故意又は重過失により生じたレンタカーの故障により被った借受人の損害を賠償する責任を一部免責する定めとなっています。

このように、事業者に故意又は重過失がある場合であっても、借受人たる消費者がそれによって被った損害の一部についてしか賠償の請求を行えないとする本条項は、消費者契約法第8条第1項第2号に抵触し、無効と考えます。

(5) 約款第28条第1項について

本条項は、借受人に対し、レンタカーの使用中に第三者又はレンタカー会社に損害を与えたときは、レンタカー会社の責めに帰すべき事由による場合を除いて賠償する責任を負わせる旨を定めるものです。

これは、レンタカー会社に責任がある場合以外、すべて借受人の責任とするもので、借受人に無過失責任を負わせるものと理解されます。

例えば、借受人がレンタカーを運転中、先行する車両や対向車からの飛び石によりレンタカーが損傷した場合や、借受人に故意・過失がない盗難の場合であっても、本条項によれば、借受人は損害賠償の責任を負うものと考えられます。

しかし、民法上、借受人が賠償責任を負うためには、借受人に故意・過失のあることが必要です。

ところが、本条項では、借受人の故意・過失の有無を全く問題にしておらず、民法上の定めよりも、借受人たる消費者の義務を著しく加重するものとなっています。

したがって、借受人の故意・過失を問わず、借受人にレンタカーの使用中に生じた損害の賠償義務を負わせる本条項は、借受人たる消費者の義務を加重し、信義則に反して消費者の利益を一方的に害するものであるため、消費者契約法第10条に抵触し、無効と考えます。

(6) 約款第28条第2項について

本条項は、借受人が使用中の事故又は盗難によってレンタカー会社がレンタカーを使用できないことによる損害について、借受人に賠償する責任を負わせる旨

を定めるものです。これは、借受人に帰責性がない事故や盗難についても借受人に損害賠償責任を負わせるもので、借受人に無過失責任を負わせるものと理解されます。

しかし、民法上、借受人が損害賠償責任を負うためには、借受人に故意・過失が必要です。

ところが、本条項では、借受人の具体的な管理方法を前提とした故意・過失の有無を全く問題にすることなく、民法上の定めよりも、借受人たる消費者の義務を著しく加重するものです。

したがって、借受人の故意・過失を問わず、借受人にレンタカー使用中の事故又は盗難によって生じた損害の賠償義務を負わせる本条項は、借受人たる消費者の義務を加重し、信義則に反して消費者の利益を一方的に害するものであるため、消費者契約法第10条に抵触し、無効と考えます。

(7) 約款第30条について

本条項は、借受人がレンタカーの使用中に約款に違反したときや約款第9条第1項各号のいずれかに該当することとなって、レンタカー会社から貸渡契約を解除された場合、レンタカー会社は受領済みの貸渡料金を借受人に返還しない旨を定めるものです。

しかし、貸渡契約が解除された場合に、レンタカー会社が受領している貸渡料金のうち当該レンタカーが返還された後の期間分に相当する分は、民法第545条の原状回復義務により返還されるべきものであり、とりわけ借受人が長期間の貸渡契約を行い、その貸渡料金を支払っていて、契約解除時の未経過期間分が大きい場合などは、借受人の不利益が大きいといえます。他方、契約解除によりレンタカー会社に損害が発生する場合は、借受人の違反行為による損害の賠償請求によって対処可能と考えられます。

したがって、レンタカー会社から貸渡契約を解除された場合、レンタカー会社は受領済みの貸渡料金を借受人に返還しないとする本条項は、借受人たる消費者の権利を制限し、信義則に反して消費者の利益を一方的に害するものとして、消費者契約法第10条に抵触し、無効と考えます。

第3 ご回答について

本申入に対して、貴法人のお考え・ご対応等を文書にて、平成30年9月14日までにご回答くださいますようお願いいたします。なお、ご回答の有無及びご回答内容につきましては、当法人の活動目的のため、公表させていただくことをあらかじめ申し添えます。

以上